

РЕШЕНИЕ

№ 1077

Плевен, 03.04.2026 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административният съд - Плевен - III състав, в съдебно заседание на първи април две хиляди двадесет и шеста година в състав:

СЪДИЯ: ЕЛКА БРАТОВА

При секретар МИЛЕНА КРЪСТЕВА като разгледа докладваното от съдия ЕЛКА БРАТОВА административно дело № 20267170700198 / 2026 г., за да се произнесе взе предвид следното:

Образувано е по жалба на Г. С. С.- кандидат за общински съветник от кандидатската листа на ПП „Бъдеще за родината“ срещу Решение № 321-МИ Плевен от 26.02.2026г. на ОИК - Плевен за проведен жребий по чл. 454 ал.4 от Изборния кодекс между В. Д. М. и Г. С. С. - кандидати за общински съветници от ПП „Бъдеще за родината“ в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023 - 2027г. с равен брой преференции 308, в резултат на който В. Д. М. се нарежда първи поред в списък „А“ от ПП „Бъдеще за родината“ и е избран за общински съветник в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023г. - 2027г., а Г. С. С. се нарежда втори в списък А на същата кандидатска листа.

Жалбоподателят оспорва решението като незаконосъобразно и иска неговата отмяна. Чрез адв. Д. в с.з. поддържа изложените доводи. Сочи, че обявяването и провеждането на жребия са извършени в нарушение на разпоредбите на Изборния кодекс и на реда и правилата за провеждането му, приети от ОИК - Плевен с Решение № 318/28.01.2026г. и с Решение № 320/18.02.2026г. Твърди, че не е бил надлежно и предварително уведомен за датата, мястото и часа на провеждане на жребия, поради което не е могъл и не е присъствал при теглене на жребия. Провеждането на процедурата е в изпълнение на указанията на АдМС - Плевен по влязлото в сила на 15.12.2025г. съдебно решение, което необосновано е било забавено. Счита, че обявяването на Решение № 320/18.02.2026г. на ОИК за насрочване на дата и час на жребия на сайта на комисията не може да се приеме за надлежно уведомяване на заинтересованите кандидати-участници в същия. Провеждането на жребия от ОИК без надлежно уведомяване на всички участници и в отсъствие на един от кандидатите, създава обосновано съмнение относно честното, обективно и безпристрастно провеждане на процедурата и съставлява нарушение на принципите за равнопоставеност на страните и за прозрачност в действията на органа, произвеждащ избора. Не са спазени приетите от ОИК правила за провеждане на жребия, което опорочава обявения резултат. Иска връщане на преписката на ОИК - Плевен с указания за обявяване и провеждане на повторен жребий на основание и по реда на чл. 454 ал.4 от Изборния кодекс, при спазване на законите разпоредби за провеждането на такъв и при надлежно предварително уведомяване на заинтересованите страни.

ОИК - Плевен, чрез председателя Я. Д. и секретаря Н. Я. изразява становище за неоснователност на жалбата. Счита твърденията на жалбоподателя за неверни. Решение №

320/18.02.2026г. на ОИК е обявено по предвидения в чл. 87 ал.2 ИК ред, с което кандидатите са уведомени за провеждане на жребия, което е достатъчно. Отделно от това са били изпратени и нарочни уведомления до кандидатите и представляващия партията, които са останали непотърсени. При жребия е присъствал другият кандидат, представител на партията и други двама общински съветници. Всички действия по процедурата са били извършени от определената комисия по жребия и председателя на същата, които са подробно описани в протокола от проведеното заседание на ОИК. Счита, че жребият е законосъобразно проведен и моли да се отхвърли жалбата.

Заинтересованата страна - В. Д. М. чрез адв. Д. излага съображения за неоснователност на жалбата като счита, че жребият е проведен законосъобразно при предварително обявяване на мястото, датата и часа на провеждане на заседанието по реда за обявяване решенията на ОИК съгласно чл. 87 ал.2 ИК. Отделно са изпратени писма и до участниците, което е допълнителен начин за уведомяване. Въпреки че никой от тях не е получил писмото, при тегленето на жребия в ОИК са се явили представители на партията, другият кандидат, както и общински съветници, с което процедурата е спазена и жребият е проведен при пълна прозрачност. Затова счита, че невявяването на жалбоподателя е изключително по негова вина, а не поради нарушение на правилата.

Заинтересованата страна ПП „Бъдеще за родината“, чрез адв. Т. поддържа становище за неоснователност на жалбата като счита, че процедурата за уведомяване на кандидатите и за провеждане на жребия е била спазена и е осигурена публичност и прозрачност на процеса.

Като съобрази приетите по делото доказателства, становищата на страните и приложимия закон по заявените в жалбата възражения, съдът намира за установено следното от фактическа и правна страна:

Предмет на обжалване е Решение № 321-МИ Плевен от 26.02.2026г. на ОИК - Плевен за проведен жребий в изпълнение на Решение № 76/24.02.2025г. по АД № 260/2024г. на АдмС - Плевен и обявяване на действителните резултати по отношение на кандидатите В. Д. М. и Г. С. С. от кандидатската листа на ПП „Бъдеще за родината“ в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023-2027г. като вследствие на изтегления жребий за първи по ред в списък „А“ от ПП „Бъдеще за родината“ с 308 преференции се определя В. Д. М., като втори по ред със същия брой преференции - 308 в списък „А“ от ПП „Бъдеще за родината“ се нарежда Г. С. С. и В. Д. М. е избран за общински съветник.

Решението е обявено на 26.02.2026г. Жалбата е подадена чрез куриер и регистрирана в ЦИК с Вх. № ЦИК-МИ-07-1072/7/02.03.2026г., откъдето е препратена на Административен съд - Плевен по компетентност.

Производството е по чл. 459 от Изборния кодекс. Касае се за оспорване на решение на ОИК - Плевен, с което в изпълнение на съдебно решение е определен изборния резултат по отношение на Г. С. С. и В. Д. М. от кандидатската листа на ПП „Бъдеще за родината“ с равен брой преференции 308 след проведен жребий и В. Д. М. е определен за избран общински съветник.

В жалбата е посочено недвусмислено, че се обжалва Решение № 321-МИ Плевен от 26.02.2026г. на ОИК - Плевен. Депозирана е в законния 7-дневен срок за съдебно обжалване от активно легитимирана страна и срещу подлежащ на оспорване по реда на чл. 459 ал.1 ИК акт, поради което е процесуално ДОПУСТИМА.

Разгледана по същество жалбата е НЕОСНОВАТЕЛНА.

С Решение № 761 от 24.02.2025г. , постановено по адм.д. № 260/2024г. на АдмС - Плевен е **ОТМЕНЕНО** Решение № 226-МИ от 30.10.2023г. на ОИК - Плевен за обявяване на окончателните резултати за избиране на общински съветници в Община Плевен и за определяне на избраните кандидати, **В ЧАСТТА му за обявяване на разпределението на заявените преференции за отделните кандидати по кандидатски листи на партиите, коалициите и местните коалиции, получили мандати, и подреждане на кандидатите в кандидатска листа с № 35 на ПП „Бъдеще за родината“, в която за преференция 103 е посочен резултат 313, а за преференция 112 - 298, вместо за преференция 103 - 308 гласа и за преференция 112 - 308 гласа, като преписката е върната на ОИК - Плевен за изпълнение**

на процедура по чл. 454 ал.4 ИК и обявяване на действителния резултат по отношение на Г. С. С. и В. Д. М., при спазване указанията по тълкуването и прилагането на закона, дадени в мотивите на решението. Решението е оставено в сила с Решение № 12917/15.12.2025г. по адм.д. № 8405/2025г. на ВАС.

В изпълнение на влязлото в сила съдебно решение с Решение № 318-МИ/28.01.2026г. ОИК - Плевен приема процедурни правила за провеждане на жребия по чл. 454 ал.4 ИК. Решението е публикувано на сайта на ОИК - Плевен на 28.01.2026г.

С Решение № 320-МИ/18.02.2026г. ОИК - Плевен определя от своя поименен състав комисия за провеждане на жребия и за обявяване на действителните резултати по отношение на кандидатите Г. С. С. и В. Д. М. в състав: Н. Т. Я. - председател на комисията, двама членове и един резервен член; определя и уведомява участващите в жребия, както и представляващия ПП „Бъдеще за родината“, за мястото, деня и часа на провеждане на жребия - Конферентна зала - гр. Плевен, ул. „Д. Константинов“ № 23Б ет.2 на 26.02.2026г. - четвъртък от 18.00ч. ОИК - Плевен; предварително уведомява с персонално писмо участващите в жребия, както и представляващия ПП „Бъдеще за родината“ за датата, часа, мястото за провеждане на жребия; предварително уведомява и обществеността, чрез оповестяване със съобщение на електронната си страница взетото решение, поканени са също представители на средствата за масово осведомяване. Решението е публикувано на интернет страницата на ОИК - Плевен на 18.02.2026г. Публикувано е и съобщение за мястото, деня и часа на провеждане на жребия.

До В. Д. М. е изпратено писмо Изх. № 240/19.02.2026г., до Г. С. С. е изпратено писмо Изх. № 241/19.02.2026г., до Н. Е. М. - представляващ ПП „Бъдеще за родината“ е изпратено писмо Изх. № 242/19.02.2026г. Трите писма са с идентично съдържание, с което адресатите се уведомяват за мястото, датата и часа за провеждане на жребия в изпълнение на Решение № 318-МИ/28.01.2026г. и Решение № 320-МИ/18.02.2026г. на ОИК - Пл във връзка с Решение № 76/24.02.2025г. постановено по АД № 260/2024г. на АдмС - Плевен за обявяване на действителните резултати по отношение на кандидатите В. Д. М. и Г. С. С.. Писмата са изпратени чрез „Български пощи“ с обратни разписки и на 16.03.2026г. са се върнали обратно като непотърсени от адресатите след оставени известия на посочените адреси на 23.02. и 05.03.26г. - за Г. С. и на 24.02. - за другите двама.

Видно от Протокол № 100/26.02.2026г. е проведено заседание на ОИК - Плевен като в обявения час в помещението на ОИК в присъствието на всички 13 члена на ОИК - Плевен се явили адв. Л. Т. - представител на ПП „Бъдеще за родината“, В. Д. М., както и В. Н. и И. М. - председател на ОбС - Плевен.

Комисията по жребия съгласно Решение № 320/18.02.2026г. на ОИК - Пл в изпълнение на приетите процедурни правила с Решение № 318/28.01.2026г. на ОИК - Пл е подготвила по два броя еднакви, празни, непрозрачни плика за всеки един от кандидатите; по два броя еднакви, бели листчета с изписани трите имена на двамата кандидати в публичния жребий и една кутия.

Председателят на комисията Н. Т. Я. показал на присъстващите двата празни, непрозрачни плика и двата листа с изписани имената на кандидатите. След това действие председателят на комисията напуснал помещението, в което се провежда жребия, а другите двама членове на комисията поставили във всеки един от празните пликове по едно листче с изписаните три имена на двамата кандидати в жребия, затворили (залепили) пликовете и поставили същите в кутията.

След изпълнение на описаната процедура Н. Т. Я. - председател на определената от състава на ОИК комисия по жребия изтеглил един от пликовете, отворил го и оповестил (прочел) листчето с името на кандидата В. Д. М. за избран за общински съветник, класиран на първо място в резултат на жребия. След това отворил и втория плик и прочел имената на втория кандидат, участвал в жребия, с което жребият приключил.

На същото заседание съгласно Протокол № 100/ 26.02.2026г. ОИК - Плевен е приела решение, че съгласно проведения жребий на 26.02.2026г. от 18:00ч. е определен следния ред в списък „А“ на кандидати за общински съветници от ПП „Бъдеще за родината“ в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023-2027г. като: вследствие изтегляния

жребий за първи по ред между тях в списък „А“ от ПП „Бъдеще за родината“ в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023-2027г. с 308 предпочитания (преференции) се определя В. Д. М. и е избран за общински съветник, като втори по ред със същия брой 308 предпочитания (преференции) в списък „А“ от ПП „Бъдеще за родината“ в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023-2027г. се нарежда Г. С. С.. Решението е прието с поименно гласуване и с мнозинство от всички 13 члена на комисията.

Взетото Решение № 321-МИ/26.02.2026г. съгласно Протокол № 100/26.02.2026г. е обявено на интернет страницата на ОИК - Плевен и на таблото за обявления съгласно чл. 87 ал.2 ИК.

Със Заявление Вх. № 616/20.01.2026г. до ОИК - Плевен Г. С. е поискал изпълнение на процедурата по провеждане на жребия в изпълнение на указанията, дадени в съдебното решение. С изрично свое Решение № 317-МИ/22.01.2026г. ОИК - Плевен е уведомила заявителя, че подготвя изпълнение на указанията, което е свързано с приемането на процедурни правила и определяне на дата, час и място за провеждане на жребия.

Разпитаните свидетели И. М. - председател на ОбС - Плевен, общински съветник от ПП ГЕРБ и В. Н. - общински съветник от КП „Заедно за силна община“ и кръстник на В. М., потвърждават, че са присъствали на заседанието на ОИК - Плевен на 26.02.2026г. при тегленето на жребия от определената комисия по приетата процедура. Провеждането на жребия е било оповестено чрез сайта на ОИК - Плевен, откъдето свидетелите са узнали за него. Било е известно също така на общинските съветници, включително и на съветниците от ПП „Бъдеще за родината“. Същият ден е имало заседание на ОбС - Плевен и този въпрос се е обсъждал в кулоарите. При теглене на жребия са присъствали В. М. и адв. Т. Г. С. не е присъствал.

Съгласно чл. 453 ал.5 ИК общинската избирателна комисия обявява резултатите от гласуването за общински съветници по партии, коалиции и независими кандидати, както и броя на предпочитанията (преференциите) за всеки кандидат за общински съветник на партия или коалиция и издава удостоверения на избраните общински съветници.

В чл. 454 ИК са регламентирани правилата за определяне на избраните кандидати за общински съветници според получените валидни предпочитания (преференции) и подреждането в листата. Определянето на избраните кандидати за общински съветници от всяка кандидатска листа на партия или коалиция се извършва според броя на получените валидни предпочитания (преференции) по чл. 437 ал.4 и 5 и подреждането на кандидатите в листата според методика съгласно приложение № 5. Предпочитанията (преференциите) за отделните кандидати са валидни, ако броят на гласовете, получени за кандидата, е не по-малко от 7 на сто от гласовете, подадени за кандидатската листа. Кандидатите с валидни преференции се подреждат според броя на получените предпочитания (преференции), като се започне с кандидата, получил най-висок брой валидни предпочитания (преференции). Тези кандидати се изваждат от кандидатската листа на съответната партия или коалиция и образуват списък А. Останалите в кандидатската листа кандидати запазват първоначалното си подреждане в листата и образуват списък Б.

Съгласно чл. 454 ал.4 ИК когато в списък А има двама или повече кандидати с еднакъв брой предпочитания (преференции), редът им в списъка се определя от общинската избирателна комисия чрез жребий, проведен в присъствието на заинтересованите кандидати и представители на партията или коалицията.

Оспореното решение на ОИК - Плевен е взето в изпълнение на дадените указания с Решение № 761/24.02.2025г., постановено по адм.д. № 260/2024 г. на АдМС - Плевен, влязло в сила на 15.12.2025г.

ПП „Бъдеще за родината“ при разпределение на гласовете е получила 4 мандата като мандатите се запазват, но Решение № 226-МИ от 30.10.2023г. на ОИК - Плевен за обявяване на окончателните резултати за избиране на общински съветници в Община Плевен и за определяне на избраните кандидати е отменено в частта за обявяване на разпределението на заявените преференции за отделните кандидати и подреждане на кандидатите в кандидатската листа с № 35 на ПП „Бъдеще за родината“ като преписката е върната на ОИК - Плевен с указания за изпълнение на процедура по чл. 454 ал.4 ИК за обявяване на

действителния резултат по отношение на Г. С. С. и В. Д. М., за които съдът след извършената проверка на решението е установил равен брой преференции - 308 гласа.

Решението на ОИК - Плевен е постановено от компетентен орган, с пълно мнозинство от всички членове на комисията. Спазени са били приетите процедурни правила за провеждане на жребия от нарочната комисия, определена от състава на ОИК, които са подробно описани в Протокол № 100/26.02.2026г. от проведеното заседание на ОИК - Плевен.

Както Решение № 318-МИ/28.01.2026г. за приемане на процедурни правила за провеждане на жребия, така и Решение № 320-МИ/18.02.2026г. за мястото, датата и часа за провеждането на жребия, са обявени незабавно по предвидения в чл. 87 ал.2 ИК начин, чрез публикуване на интернет страницата на ОИК - Плевен и чрез поставянето им на общодостъпно място в сградата, в която се помещава ОИК.

Изборният кодекс не съдържа задължение за връчване на решенията на ОИК лично на участниците в производството, като целта е бързина и своевременност на процедурите, а спазването на установения ред осигурява гаранция за публичност и прозрачност в действията на изборната администрация, стабилитет на актовете и правна сигурност. От своя страна участниците в изборите имат задължението и са пряко заинтересовани да следят публикуването на решенията и да се информират по установения в кодекса начин.

Чл. 454 ИК не съдържа подробни правила за провеждане на жребия и не се съдържа уредба на такава процедура в кодекса. Не е необходимо и приемането на особени правила, доколкото начина на провеждане на жребий не е сложен и е общоприет.

С обявяването на Решение № 320-МИ/18.02.2026г. на ОИК - Плевен по реда на чл. 87 ал.2 ИК участниците в жребия и ПП „Бъдеще за родината“, която ги е регистрирала, се считат за уведомени по установения в кодекса ред за мястото, датата и часа за провеждане на жребия. Решението е обявено 7 дни преди определената дата за провеждане на жребия, с което е осигурено достатъчно време, за да достигне информацията до всички заинтересовани.

Едновременно с това са изпратени писма до двамата кандидати и до представляващия партията, в изпълнение на приетите от ОИК процедурни правила за предварителното им уведомяване, с което ОИК е изпълнила задълженията си да осигури присъствието на кандидатите и представител на партията, която ги е регистрирала, за да се гарантира публичност, прозрачност и обективност при теглене на жребия. Писмата не са получени, а са се върнали като непотърсени, тъй като адресатите не са се явили в пощенския клон след оставени съобщения на адреса, за да получат писмото си.

Независимо от това при теглене на жребия се е явил единият кандидат - В. Д. М.. Присъствала е и адв. Л. Т. като представител на ПП „Бъдеще за родината“. Присъствал е председателят на ОбС - Плевен, както и друг общински съветник, които са от други партии. Тегленето на жребия е било известно и на общинските съветници, включително и избраните от листата на ПП „Бъдеще за родината“.

Затова отсъствието на другия кандидат - Г. С. С. при предварително, своевременно и широко публично оповестяване на мястото, датата и часа на провеждането на жребия по установения в чл. 87 ал.2 ИК ред, при изпълнение на задължението на ОИК да изпрати уведомителни писма до заинтересованите страни за осигуряване на участието им, при провеждането на жребия по установените от ОИК правила в присъствието на другия кандидат и на представител на партията, както и на други общински съветници, с което е гарантирана публичността, обективността и прозрачността на процедурата, в настоящия случай, не може да се счете за съществено нарушение, което е опорочило жребия и не води до незаконосъобразност на обявения резултат от изборите за общински съветници за кандидатската листа на ПП „Бъдеще за родината“.

По тези съображения жалбата следва да се отхвърли като неоснователна.

Водим от горното и на осн. чл. 459 ал.7, 8 и 10 от Изборния кодекс съдът

РЕШИ:

ОТХВЪРЛЯ жалбата на Г. С. С. - кандидат за общински съветник от кандидатската листа на ПП „Бъдеще за родината“ срещу Решение № 321-МИ Плевен от 26.02.2026г. на ОИК -

Плевен за проведен жребий по чл. 454 ал.4 от Изборния кодекс между В. Д. М. и Г. С. С. - кандидати за общински съветници от ПП „Бъдеще за родината“ в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023 - 2027г. с равен брой преференции 308, в резултат на който В. Д. М. се нарежда първи поред в списък „А“ от ПП „Бъдеще за родината“ и е избран за общински съветник в изборите за общински съветници в Община Плевен мандат 2023г. - 2027г., а Г. С. С. се нарежда втори в списък А на същата кандидатска листа.

РЕШЕНИЕТО може да се обжалва пред ВАС в 7-дневен срок от съобщението.

ПРЕПИС от решението да се изпрати на страните.

СЪДИЯ: